

# Эстония 2035

Принято Рийгикогу 12 мая 2021 года



# «Эстония 2035» долгосрочная стратегия развития государства



# Цели стратегии «Эстония 2035»

**Суть, обоснование и цели стратегии «Эстония 2035»** На основании пункта 1 статьи 65 Конституции Эстонской Республики и части 1 статьи 20 Закона о государственном бюджете Рийгикогу 12 мая 2021 года принял решение одобрить долгосрочную стратегию развития государства «Эстония 2035».

Стратегия «Эстония 2035» задает для Эстонского государства и народа стратегические цели на следующие пятнадцать лет и определяет изменения, необходимые для их достижения. Стратегия разработана совместно с партнерами – неправительственными организациями, экспертами, учеными, политиками, предпринимателями, должностными лицами и многими другими участниками, в ходе дебатов, анализа, деятельности рабочих групп и опросов, посвященных будущему нашего государства. В открытое сотворчество по подготовке стратегии «Эстония 2035» в 2018–2020 годах внесли свой вклад почти 17 000 человек из всех уголков Эстонии. Среди них 13 903 человека приняли участие в опросе, который проводился через интернет и библиотеки и представлял собой исследование жизненных ценностей, на основе которых были сформулированы стратегические цели. Рабочие документы, созданные в результате этого сотворчества, опубликованы на сайте Государственной канцелярии.

Наши повседневные решения в работе по повышению жизнеспособности эстонского народа, языка и культуры, а также по безопасному и демократическому развитию государства должны учитывать пять равнозначных целей:



## Человек

Мыслящие, деятельные, заботящиеся о здоровье жители Эстонии.



## Общество

Неравнодушное, ориентированное на сотрудничество, открытое общество.



## Экономика

Сильная, ответственная, новаторская экономика.



## Жизненная среда

Безопасная и качественная жизненная среда, учитывающая все потребности жителей Эстонии.



## Государственное управление

Эстонское государство – новаторское, заслуживающее доверия, ориентированное на человека.

# Краткий обзор стратегии «Эстония 2035»



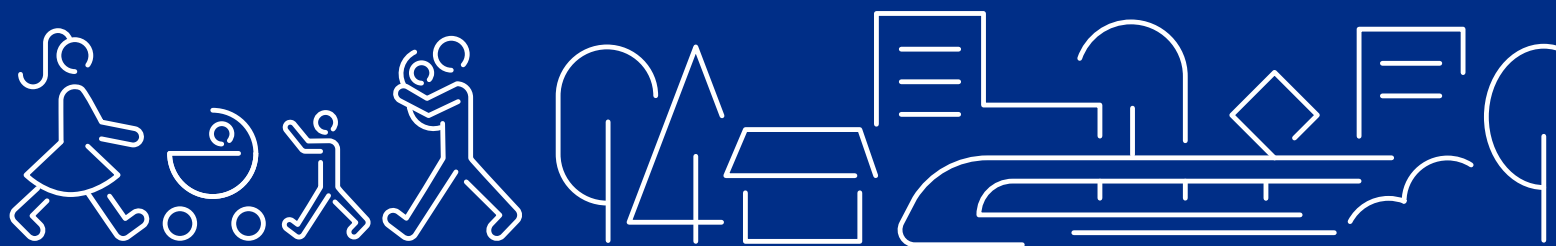
«Эстония 2035» – это инструмент стратегического управления, позволяющий координировать долгосрочное государственное стратегическое планирование и управление бюджетом с учетом финансовых возможностей государства. Поддерживающая сотрудничество между Рийгикогу и Правительством Республики стратегия комплексного управления развитием Эстонии, прочно увязывает между собой различные документы стратегической политики. Стратегические цели Эстонии могут быть достигнуты, если Рийгикогу и Правительство Республики при принятии решений, в том числе о распределении ресурсов, будут учитывать соглашения, заключенные в рамках программы «Эстония 2035». Общую часть стратегии принимает Рийгикогу по предложению Правительства Республики.

Реализация стратегии «Эстония 2035» будет вестись прежде всего через секторальные планы развития и программы. Использовать программу в качестве отправной точки для стратегического планирования могут также местные самоуправления и организации государственного, открытого и частного секторов экономики.

Стратегия «Эстония 2035» интегрирована в Европейский семестр и служит основой для планирования средств Европейского союза и задает направление реализации глобальных целей устойчивого развития в Эстонии.

«Эстония 2035» опирается на анализ актуальных для Эстонии и всего мира вопросов, который основывается на статистике, национальных экспертных оценках и отчетах международных организаций (Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии, Европейский парламент, ОЭСР, PriceWaterhouse Coopers, Ernst & Young и др.). На основании этого анализа увязаны между собой потребности развития в наиболее важных для Эстонии вопросах, т. е. определены задачи, которые мы должны выполнить в ближайшие годы и учитывать при разработке политики. Потребности развития напрямую связаны с достижением Эстонией пяти стратегических целей и указывают как на аспекты, нуждающиеся в совершенствовании, так и на возможности для достижения успеха. Стратегические цели были сформулированы в ходе многочисленных дискуссий и широких опросов общественности. Необходимые изменения помогут Эстонии достичь стратегических целей и учитывают препятствия и возможности, содержащиеся в описании потребностей развития.

# Важнейшие кросс- секторальные потребности развития Эстонии



# Потребности развития Эстонии

---

Исходя из анализа ситуации в Эстонии и мировых тенденций, нам нужно предпринять важные изменения почти во всех сферах жизни, чтобы улучшить текущую ситуацию или воспользоваться ее возможностями. В стратегии приведены девять одинаково важных потребностей в области развития, которые необходимо учитывать при принятии решений. В программе указаны данные на 2019 год, если не оговорено иное.

## Население

Согласно прогнозам, к 2035 году численность населения планеты вырастет примерно до 8,8 миллиарда человек (в 2015 году 7,3 миллиарда), а медианный возраст – до 34 лет (в 2015 году – 30 лет). Население растет в основном в Азии и Африке. В Европейском союзе рост населения, очевидно, останавливается, при этом по показателю старения Европа опережает большинство регионов мира.

Эстония уже столкнулась с изменениями, связанными со старением общества. Согласно прогнозам, естественный прирост населения Эстонии до 2035 года будет оставаться умеренно отрицательным из-за того, что сейчас он обеспечивается малочисленным поколением, рожденным в 1990-х годах и позже. Хотя естественный рост численности населения в последние два года был положительным (+348 человек), показатель в целом по стране отрицательный (–1302 человека). Изменение численности населения Эстонии в ближайшем будущем во многом будет зависеть от соотношения иммиграции и эмиграции. Согласно основному сценарию изменения численности населения, к 2035 году численность жителей Эстонии составит 1,305 миллиона человек, а в случае равенства миграционного и иммиграционного потоков – несколько меньше. К тому времени каждому четвертому эстонцу будет 65 и более лет, при этом количество людей трудоспособного возраста (в возрасте от 15 до 74 лет) сократится почти на 35 000 человек. Одновременно это означает и сокращение населения детородного возраста. В последние годы у поколений, подошедших к концу возраста создания семьи, среднее количество детей на одну женщину составляет от 1,82 до 1,86, что ниже уровня восстановления численности населения (2,1 ребенка на женщину). Вызывает беспокойство низкая рождаемость, как и то, что эстонская молодежь хочет иметь меньше детей. Суммарный коэффициент рождаемости растет (1,66), однако растет и средний возраст женщин на момент рождения ребенка. Кроме того, по оценкам, до 200 000 эстонских жителей проживают за границей. Их нужно активно учитывать в деле наследования и продвижения эстонского языка и культуры, а также привлекать к участию в эстонском обществе, в том числе при удовлетворении потребностей рынка труда.

Демографические изменения требуют устойчивой демографической политики, поддерживаемой политикой в отношении детей, молодежи, образования, семьи и здравоохранения благоприятной среды, разработки мер содействия высокой занятости, продления трудовой жизни пожилых людей и поддержки достойного старения, целевой адаптации и интеграции иммигрантов в языковое и культурное пространство Эстонии, участия жителей Эстонии и зарубежных соотечественников в общественной и культурной деятельности, а также оказания соответствующих медицинских и социальных услуг. Изменения, вызванные сокращением численности и старением населения, сильнее всего сказываются на Ида-Вирумаа, Юго-Восточной и Центральной Эстонии и удаленных от крупных центров регионах. Согласно прогнозу, население Таллинна и Тарту (и соответствующих уездов) продолжит расти. Справиться с урбанизацией и демографическими изменениями поможет сбалансированный, основанный на научных знаниях подход, который учитывает региональные особенности и потребности, сокращает социально-экономическое неравенство и поддерживает жизнь на селе.

## Здоровье и продолжительность жизни населения

На планете учащаются экстремальные погодные явления и вызываемые ими кризисы, требующие повышения готовности к последствиям изменения климата для здоровья, благополучия, безопасности и жизненной среды человека. Растет риск возникновения и распространения инфекционных заболеваний (в том числе новых и неизвестных) вплоть до превращения в эпидемии и пандемии. Для предотвращения распространения инфекционных заболеваний, эпидемий и пандемий необходимо, чтобы организации и учреждения всех секторов, а также общество в целом были лучше подготовлены в части соответствующих мер.

В том числе в ситуациях, когда при спасении жизни общество не может функционировать в обычном режиме и возрастает нагрузка на социальную систему и систему здравоохранения. Деятельность человека сокращает разнообразие видов, учащаются экстремальные природные явления, повышается кислотность океанов, изменяется еда на нашем столе. Качество воды и воздуха, а также аномальные климатические условия вызывают у людей проблемы со здоровьем. В Европе основную угрозу для здоровья населения по-прежнему составляют ожирение и злоупотребление алкоголем и табаком.

Продолжительность жизни в Эстонии (78,82 года) растет быстрее, чем в других странах Европейского союза, но все еще остается ниже средней. При этом продолжительность здоровой жизни за последние десять лет не увеличилась (55,9 года). Здесь наблюдаются как значительный гендерный разрыв (продолжительность жизни мужчин на 8,4 года меньше, чем женщин, в том числе продолжительность здоровой жизни – на 3,5 года), так и региональные различия (продолжительность здоровой жизни в Юго-Восточной Эстонии гораздо меньше, чем в Северной и Западной Эстонии). В зависимости от уровня образования, существенно различается поведение в отношении здоровья: мужчины с основным и ниже уровнем образования живут в среднем на 10, а женщины – на 8,7 лет меньше, чем их сверстники с более высоким уровнем образования.

Почти 53 % случаев потери здоровья (на 2017 г.) вызваны внешними факторами риска либо рискованным поведением. В Эстонии основными внешними и поведенческими факторами риска потери здоровья являются высокое артериальное давление (гипертония), несбалансированное питание, употребление никотина и табака, избыточный вес и недостаток физической активности, употребление алкоголя и наркотиков. Важно значительно снизить в обществе потребление никотина, табака, алкоголя и наркотиков. За последнее десятилетие употребление табака и алкоголя сократилось, тем не менее, из года в год множество людей продолжает умирать от болезней, связанных с алкоголем, и от передозировки наркотиков. В Эстонии растет заболеваемость ожирением: более половины населения Эстонии имеет избыточный вес, в том числе каждый четвертый ученик первого класса. Существенным фактором риска для здоровья является психическое здоровье людей. Растет количество случаев расстройств настроения и тревожных расстройств, почти 27 % смертей от травм приходится на самоубийства. По сравнению с 2007 годом смертность в результате травм снизилась более чем на 40 % за счет обнаружения и профилактики рисков, а также в результате изменения позиции, навыков и поведения населения. Следовательно, для улучшения здоровья людей и увеличения продолжительности здоровой жизни нужно продолжать вырабатывать у людей здоровые, экологичные установки и поведение в отношении себя и жизненной среды. Эстония вкладывает в здравоохранение 6,7 % от ВВП – почти на три процентных пункта меньше среднего показателя по Европейскому союзу. При сохранении текущего уровня услуг к 2035 году расходы Больничной кассы Эстонии будут расти примерно на 24 % быстрее доходов. К тому же на систему здравоохранения оказывает постоянное давление рост затрат на медицинское вмешательство, обусловленный повышением заработной платы медицинских работников, а также развитием и удорожанием медицинских технологий. Увеличение доли пожилых и людей с множественными заболеваниями в общей численности населения с 2035 года начнет заметно влиять на расходы сферы здравоохранения и может привести к дефициту бюджета государственного сектора в размере до 1 % (к 2070 году дефицит снизится до 0,6 % от ВВП). Это, в свою очередь, приведет к снижению доступности медицинских услуг.



Доля пожилых людей в общей численности населения увеличивается, как и численность людей с ограниченными возможностями здоровья. Необходимо повысить для них доступность жизненной среды, найти новые решения для модернизации системы долгосрочного попечения в Эстонии, которая в настоящее время недостаточно учитывает изменения в составе населения и не обеспечивает достаточной поддержки нуждающимся. Забота о близких родственниках, нуждающихся в уходе, в Эстонии легла на плечи примерно 47 000 человек, и здесь снова наблюдается гендерное различие: 60 % людей, ухаживающих за родственниками, – женщины, до 80 % людей, неактивных по этой причине на рынке труда – тоже женщины.

В случае долгосрочного попечения еще одну проблему составляет выросшая за последние годы до значительных размеров доля самофинансирования. Иждивенец или член его семьи оплачивают 79 % от общей стоимости услуг по общему уходу, предоставляемых в доме попечения. Средняя чистая (нетто) пенсия по старости составляет 41 % от средней чистой заработной платы. Теоретический чистый коэффициент замещения пенсий по старости в 2017 году составил 40 %, что является самым низким показателем в Европейском союзе. Уровень относительной бедности среди людей старше 65 лет (43,1 % в 2018 году) в Эстонии также самый высокий в Европейском союзе. Поэтому для улучшения способности и людей справляться с трудностями в пожилом возрасте, крайне необходимо необходимо, чтобы они накапливали средства на старость.

## Общество и возможности

В мире появляются новые модели и направления миграции (вместо прежнего движения с юга на север увеличивается миграция с юга на юг). Европа в ближайшие десятилетия столкнется с крупномасштабными миграционными потоками из нестабильных соседних стран, и это потребует продуманной миграционной политики.

Растет и вынужденная миграция из-за изменения климата (включая стихийные бедствия), что требует решения как юридических, так и социальных и прочих вопросов, связанных с предоставлением гуманитарной помощи и переселением. Одновременно Европа сталкивается с растущей угрозой отставания в глобальной гонке за талантами.

Основой сплоченности общества является единая самоидентичность жителей Эстонии, основанная на общих конституционных ценностях, чувстве сопричастности и общем культурном пространстве, сознательном самоопределении как члена эстонского общества и уважении общепринятых норм и законов. Для обеспечения сплоченности общества важно, чтобы все постоянные жители Эстонии и проживающие в других местах соотечественники чувствовали единство с Эстонией и носили эстонскую идентичность. Знание эстонского языка как государственного обеспечивает всем учащимся равные возможности для успешной жизни, поэтому постоянным жителям Эстонии с родным языком, не являющимся эстонским, а также соотечественникам, проживающим в других местах, предоставляются более эффективные возможности для изучения эстонского языка и знакомства с эстонской культурой, одновременно признавая и уважая возможность различных групп населения сохранять и развивать свой родной язык и культуру.

Эстония вкладывает в социальное обеспечение 13 % от ВВП, однако это почти на шесть процентных пунктов меньше, чем в среднем по Европейскому союзу, и недостаточно для покрытия реальных потребностей. В целом по Эстонии живет в относительной бедности 20,7 % населения (в среднем по Европейскому союзу – около 17 %), в то время как на Хийумаа и Валгамаа эта категория составляет более 30 % населения, а в Ида-Вирумаа – около 30 %. По-прежнему существует необходимость поддерживать и улучшать ситуацию с занятостью, поскольку сокращение общей численности и старение населения к 2035 году приведут к снижению количество занятых на 4 %. В наиболее слабом положении на рынке труда находятся женщины – представительницы национальных меньшинств. Если уровень занятости мужчин в возрасте от 15 до 74 лет различается в зависимости от национальности всего на 4,3 процентных пункта, национальный разрыв в занятости женщин – почти вдвое больше. На низкий уровень занятости в значительной степени влияет слабое владение эстонским языком, поэтому мы должны продолжать и улучшать преподавание эстонского языка людям с иным родным языком. Существует также значительная региональная разница: самый низкий уровень безработицы – в Харьюмаа (3,4 %) и Тартуском уезде (4,1 %), самый высокий – в Ида-Вирумаа (8,7%). Обусловленный коронавирусом кризис и кризис в экономике значительно увеличили безработицу в 2020 году, в том числе в Харьюмаа и Тартумаа, что создало потребность в других решениях, чем имелись раньше.



Хотя гендерный разрыв в оплате труда в последние годы сократился (17,1 %), он все же остается большим. Помимо разницы в оплате труда, одним из проявлений неравенства является насилие в близких отношениях, на которое приходится 47 % насильственных преступлений (85 % преступников – мужчины, 81 % жертв – женщины). На рынке труда также существует возрастное неравенство: люди в возрасте 50 лет и старше зарабатывают в среднем на одну пятую меньше, чем молодые люди. Доля людей с действительной инвалидностью за последние десять лет увеличилась и составляет 11,7 % населения (по состоянию на 1 января 2020 года). За тот же период уровень занятости людей с ограниченными возможностями (31,5 %) увеличился более чем вдвое.

## Возможности обучения

Глобальный рынок труда находится под сильным влиянием роста автоматизации и появления новых отраслей, что требует изменения существующих профилей навыков и знаний, а также ответных мер образовательной политики. Рынок труда становится значительно более гибким, но в то же время и более нестабильным. Нужно привести обучение в соответствие с потребностями общества и рынка труда на всех уровнях образования, а высшее образование тесно связать с текущими научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими разработками (НИОКР). Население трудоспособного возраста все больше ценит предпринимательство, самозанятость и работу в максимально гибких проектных и платформенных решениях. Образование создает предпосылки для предпринимательства, инноваций, учитывающего специфику Эстонии экономического роста и развития сплоченного и сбалансированного общества.

Эстония – абсолютный лидер Европы и входит в лигу лучших стран мира с точки зрения результатов и равенства в основном образовании: в европейском рейтинге международного теста PISA 15-летние жители Эстонии занимают первые места по функциональному чтению, математике и естественным наукам (биологии, физике и химии). С другой стороны, в Эстонии много жителей без профессионального образования: 27 % взрослых (25–64 лет) не имеют специального или профессионального образования. Доля молодых людей (18–24 лет), прервавших учебу на первом уровне образования или ниже, составляет 9,8 %, при этом доля мужчин (12,7 %) – почти вдвое больше, чем женщин. В разрезе этнических групп населения прерывают учебу 10,2 % эстонцев и 9 % представителей других национальностей. Чтобы обеспечить соответствие образования потребностям рынка труда, нужно, чтобы система образования ориентировалась на учащихся, их вовлеченность и общие ценности. Людям пора адаптироваться к необходимости учиться на протяжении всей жизни и быть готовыми к смене профессии.

В то же время в обучении на протяжении всей жизни меньше всего участвуют как раз наиболее нуждающиеся в нем категории населения (люди с низким уровнем образования и пожилые). Наблюдается значительный разрыв в участии в обучении на протяжении всей жизни по этнической принадлежности (учатся 22,1 % совершеннолетних эстонцев и только 16,1 % взрослых жителей других национальностей) и по регионам (в Северной Эстонии учатся 23,4 % населения трудоспособного возраста, в то время как в Центральной Эстонии – 15,3 %, в Северо-Восточной Эстонии 16,1 %, в Западной Эстонии 16,3 % и в Южной Эстонии 18,9 %). В связи с постоянным развитием и все более широким использованием технологий важно готовить людей к пользованию технологиями и повышать их цифровую грамотность. В Эстонии почти 100 000 человек в возрасте от 17 до 74 лет не пользуются интернетом, большинство из них составляют пожилые люди и люди с низким доходом и/или уровнем образования.

## Предпринимательская среда

Глобально сокращающийся интервал технологический прогресса приносит с собой новые бизнес-модели и профессии, а также новые форматы работы и образа жизни. Если одновременно ослабнут международные институты и изменятся транснациональные силовые линии, возможно усиление протекционизма, который значительно изменит возможности продаж и условия конкуренции.

Экономика Эстонии как члена Европейского союза тесно связана с единым рынком товаров и услуг Европейского союза, поэтому мы должны активно работать над дальнейшим повышением его эффективности. При формировании предпринимательской среды необходимо найти баланс между стабильностью и изменениями, обеспечить готовность к будущему.

Повышение места Эстонии в рейтинге конкурентоспособности Всемирного экономического форума подтверждает, что наша предпринимательская среда в целом конкурентоспособна, однако всего лишь 18-е место в рейтинге Всемирного банка Doing Business указывает на ряд возможностей для развития. Не столь сильны позиции Эстонии в защите интересов миноритарных акционеров. Нам нужно повысить эффективность решений в производстве по неплатежеспособности. В то же время другой предпосылкой успеха Эстонии является результативность основного образования. У нас выросло количество лидеров международного тестирования PISA (например, в естественных науках более 12 %, что почти в два раза больше, чем в среднем по странам ОЭСР). Увеличилось количество стартапов и способность привлечения инвестиций. Благодаря программе электронного резидентства Эстония имеет уникальное глобальное конкурентное преимущество, развитие которое следует продолжать, чтобы мы стали одним из международных центров талантов и бизнеса.

Производительность рабочей силы в Эстонии растет (78,6 % среднего показателя по Европейскому союзу) неравномерно по регионам и медленнее ожидаемого (в том числе в обрабатывающей промышленности, производительность которой в Эстонии, в отличие от остальной Европы, ниже, чем у других отраслей). Производительность повышается за счет внедрения новых технологий, но интеграция цифровых технологий в коммерческий сектор в Эстонии оставляет желать лучшего (15-е место в Европейском союзе). В целом доля расходов эстонских компаний на НИОКР по отношению к ВВП (0,59 % в 2018 году) остается значительно ниже среднего показателя по Европейскому союзу (1,45 %). При разработке новых высококачественных продуктов и услуг, как и при обновлении существующих решений в Эстонии должны активнее задействоваться НИОКР и сотрудничество между исследователями, компаниями и другими учреждениями. Несмотря на высокий уровень эстонской науки, на фоне ее достижений у нас создается слишком мало прикладных решений, необходимых обществу и экономике. При этом возможности проведения НИОКР варьируются от региона к региону. Развитию регионов Эстонии препятствуют и большие региональные различия в количестве вакансий, предпринимательской активности, наукоемкости и прибавочной стоимости бизнеса, а также в наличии высокооплачиваемых рабочих мест.

В Эстонии очень низкая прибавочная стоимость использования местных ресурсов (0,56 евро на кг по данным 2017 года). Коммерческий сектор должен уделять больше внимания «зеленым» технологиям и бизнес-моделям, а также обогащению местных ресурсов и вторичного сырья с учетом экологического аспекта. Особое внимание следует направить на виды деятельности и технологии, обладающие потенциалом роста. Описанные потребности развития требуют долгосрочных инвестиций, к которым компании часто не готовы в силу высоких рисков. К тому же инвестиции сильно зависят от общей экономической ситуации и мировых событий. Государство может внести свой вклад, разделив с компаниями риски долгосрочных инвестиций и планируя государственные инвестиции, особенно когда в инвестиционной деятельности компаний происходит спад. Деятельность по развитию поддерживается наличием трудовых ресурсов с необходимыми знаниями и навыками. Эстония – небольшая страна с открытой экономикой, находящейся в уязвимом положении по отношению к экономикам соседних государств и мира в целом. Для обеспечения экономической безопасности необходимо предотвратить попадание страны в технологическую, экономическую или финансовую зависимость от той или иной недружественной страны.

## Биоразнообразие и окружающая среда

Климатические изменения, ухудшение экологической обстановки и оскудение биологического разнообразия, затронувшие весь мир, не могли не отразиться на качестве жизни эстоноземельцев, экономическом положении страны, ухудшением состояния окружающей среды и нашей природе. Биологическое разнообразие на планете находится под угрозой: почти миллион видов, то есть каждый восьмой вид, находится на грани исчезновения. Ежегодно исчезает все больше и больше видов растений и животных, и скорость их вымирания в тысячи раз выше средней за последние десять миллионов лет. С уничтожением биоразнообразия способность природы обеспечивать нас жизненно необходимыми благами (включая чистую воду, воздух, продукты питания и природные ресурсы) иссякнет. Чем больше функционирующих и богатых экосистем, тем лучше мы снабжены необходимым для своего человеческого существования и способны выдерживать загрязнение окружающей среды и адаптироваться к изменениям климата.

Из 13 500 изученных в Эстонии при составлении Красной книги видов, прогноз была признан благоприятным только для половины. Среди видов и местообитаний европейского значения в Эстонии только половина находится в благоприятном состоянии, т. е. выживание остальных популяций не гарантируется. Наибольший риск для видового разнообразия представляют сокращение среды обитания, ухудшение условий жизни и разобщение популяций. Кроме того, повышается уровень мирового океана, увеличивается количество осадков, и на нашу территорию попадают новые чужеродные виды и вредители. Утрата естественных мест обитания ведет к высоким затратам на поиск альтернативных решений для получения благ, которые поврежденные экосистемы больше не могут обеспечить. В то же время инвестиции в биоразнообразие поддерживают экономический рост и развитие регионов, увеличивают занятость в сельских районах, помогают смягчить последствия изменения климата и адаптироваться к ним. Сохранение и восстановление местообитаний, увеличение видового разнообразия и защита почв на достаточно большой территории важны как для сохранения биоразнообразия, так и для смягчения последствий и адаптации к изменению климата. Охраняемые территории – хранилища биоразнообразия, но одних лишь их недостаточно – нужно связать их друг с другом коридорами в единую «зеленую» сеть.

Плохое экологическое состояние Балтийского моря требует пристального внимания и мер по восстановлению нормального экологического состояния моря со стороны всех прибрежных стран. Неуклонно усиливается эксплуатация морской акватории Эстонии для новых целей (возобновляемые источники энергии, аквакультура, инфраструктурные сети), и одновременно расширяется традиционная эксплуатация моря, что усиливает давление человеческой деятельности на морскую среду. Для нормализации экологической ситуации морские ресурсы должны использоваться рационально, с учетом устойчивости всей экосистемы. Поэтому необходимо уделять больше внимания экологическим мерам, которые улучшают состояние моря и способствуют народнохозяйственному использованию морских ресурсов (например, выращивание водорослей и моллюсков, переработка тростника). В Эстонии около миллиона гектаров сельскохозяйственных земель, на большей части которых ведется экологичное хозяйствование и есть хорошие предпосылки для производства и экспорта продуктов питания. Вместе с тем за последние полвека площадь и запасы эстонских лесов значительно увеличились. Лесом покрыто около 2,3 миллиона гектаров территории, 74 % которых – доходные лесные угодья. Обилие леса (по количеству леса Эстония занимает 6-е место в Европе) способствует чистоте нашего воздуха. В целом в Эстонии нет проблем с загрязнением воздуха, оно наблюдается лишь в единичных городах. Все обстоит очень хорошо и с соответствием требованиям питьевой воды в крупных населенных пунктах: более 99 % потребителей имеют доступ к централизованному водоснабжению (69,3 % в 2008 г.), однако это достигнуто в значительной степени за счет финансирования Европейского союза, так что в будущем нужно будет выделить достаточный денежный поток на поддержание исправной работы инфраструктуры водоснабжения. При этом 12 % населения используют в качестве питьевой воду из собственных колодцев, которая в 60–70 % случаев не отвечает требованиям качества коммунального водоснабжения.

Хоть, по сравнению с 1990 годом, к настоящему времени общий выброс парниковых газов в Эстонии и снизился на 54 %, экономика Эстонии по-прежнему остается одной из самых емких по интенсивности выброса парниковых газов в Европе: выброс парниковых газов из расчета на один евро ВВП – вдвое больше, чем в среднем по Европейскому союзу (на 2017 год). В то же время Европейский союз поставил цель к 2050 году достичь климатической нейтральности, что также окажет самое непосредственное влияние на выбор, стоящий перед Эстонией. Переход к климатической нейтральности из-за сланцевой промышленности особенно касается Ида-Вирумаа. Экологическая осведомленность жителей Эстонии растет, но еще не повлияла заметным образом на поведение людей. Обеспечить хорошее состояние окружающей среды – значит внести вклад в здоровье и работоспособность населения. По сравнению с 2000 годом почти вдвое увеличилось образование отходов. Хотя общий уровень вторичного использования отходов вырос в три раза (до 41 %), доля бытовых отходов в общем объеме переработки в Эстонии остается одной из самых низких в Европейском союзе (28 %). При этом доля возобновляемых источников энергии в конечном энергопотреблении составляет 30 %, что значительно выше среднего показателя по Европе (18 %).

## Культурное пространство и жизненная среда

К 2050 году 70 % населения мира будет жить в городах. Темп урбанизации в Эстонии – один из самых высоких среди государств ОЭСР (69,4 % населения проживает в городах). Однако доступ к культурному пространству должен быть обеспечен всем независимо от места проживания, поскольку возможность приобщиться к культуре повышает качество жизни, ценность жизненной среды и поддерживает жизнь местного сообщества.

В интересах благополучия людей и сохранения эстонской культуры важно обращать внимание на наличие доступа к разным пластам культуры у эстонских общин и сообществ национальных меньшинств. В то же время необходимо поддерживать собственную культуру, которая закладывает основу самобытности людей и любви к родине, а также доступ к мировой культуре на разных языках.

И личное, и общественное пространство являются неотъемлемой частью полноценной жизненной среды человека. За пределами региональных центров Эстонии увеличивается количество незанятых и находящихся в плохом состоянии жилых помещений (в том числе одной трети строительного наследия Эстонии, находящегося в аварийном или плохом состоянии).

Тем не менее, почти 91 % домохозяйств удовлетворены состоянием своего жилья (в 2008 году этот показатель составлял менее 80 %). Исторический центр городов по возможности следует расширить. Это позволит сохранить наследие Эстонии и будет способствовать пешему передвижению людей в экологически безопасных условиях. Для комплексного подхода к решению общественного пространства необходима высокая компетентность государства, которая, помимо прочего, позволит согласовать инвестиции государства и местных самоуправлений и эффективно реагировать на изменение состава и численности населения, а также потребностей развития. Чтобы принимать правильные решения по организации общественного пространства, нам необходимо повышать компетентность людей, опираясь на высококачественные данные и умные услуги.

Хотя общественный транспорт доступен 76 % населения, проезд на нем занимает много времени из-за сложности комбинирования видов транспорта и маршрутов, в результате чего доля пользователей общественного транспорта, пешеходов и велосипедистов за последние годы снизилась (на 2018 г., соответственно, 20,7 %, 15,1 % и 2,7 %). Нам необходимо сделать среды жизни, учебы, отдыха и работы, а также передвижения между ними максимально здоровыми, экологически чистыми, безопасными и доступными для всех членов общества. Хорошим примером такого подхода могут послужить внутренние железнодорожные перевозки: за шесть лет количество пассажирских перевозок увеличилось вдвое (8,37 миллиона в год). Помимо сокращения затрат времени на передвижение по стране, для повышения конкурентоспособности регионов важно развивать транспортные и энергетические соединения Эстонии с другими регионами Европы. Развитие международных наземных транспортных соединений должно продолжаться в соответствии с планом Европейского союза по созданию основной транспортной сети (включая Via Baltica и Rail Baltic). В части энергетической инфраструктуры нужно решить вопросы энергетической безопасности и надежности поставок. Следует продолжать разработку высокоскоростных интернет-соединений.



## Оборона и безопасность

Согласно международным исследованиям, глобальная тенденция к снижению количества и масштабов международных конфликтов в последние десятилетия сменилась восходящим трендом. В ближайшие десятилетия риск межгосударственных конфликтов и тайных войн может возрасти, в основном из-за конфликта интересов между крупными державами, сохраняющейся угрозы терроризма, а также политической и экономической нестабильности. В дополнение к традиционным угрозам появились т. н. гибридные угрозы (например, враждебное влияние, вмешательство в демократические процессы, кибератаки). Роль международных институтов ослабляется разрушением общей системы ценностей.

92 % населения считают Эстонию безопасной страной (на 2020 год). Наибольшее доверие у населения вызывает Спасательный департамент (97 % доверяют или скорее доверяют), за ним следуют Центр тревоги (94 %) и Департамент полиции и погранохраны (88 %). В их случае уровень доверия среди эстонцев и жителей других национальностей одинаков. Уровень доверия национальных меньшинств ниже среднего в отношении НАТО, Сил обороны, Кайтселиита и Европейского союза, однако в случае большинства институтов уровень доверия растет. Тем не менее, главной гарантией безопасности Эстонии по-прежнему считается членство в НАТО (53 % называют его в числе трех самых важных факторов). За ним следуют воля населения к защите (41 %) и развитие независимой обороноспособности Эстонии (31 %). Необходимо повышать осведомленность людей об их роли и ответственности, чтобы они могли разумно действовать при различных происшествиях (включая кризисные ситуации), снижая риск для своей жизни и здоровья.

Также важно повышать осведомленность государственных органов, местных властей и поставщиков жизненно важных услуг о потенциальных угрозах и их готовность к кризисам. Население Эстонии распределено неравномерно, так что есть регионы, где доступ к услугам безопасности будет эффективным только при тесном сотрудничестве с местным обществом и использовании «умных» решений. Если, помимо прочего, обеспечить сильное, способствующее сплоченности культурное пространство и научно обоснованное общественное пространство, поддерживающее общение, снизится вероятность ценностных конфликтов в обществе. Для обеспечения безопасности необходимо углубленно применять широкую концепцию государственной обороны, поддерживать тесные отношения с союзниками и странами-партнерами, а также в сотрудничестве с ними обеспечить эффективное функционирование международных организаций и международного права. С точки зрения безопасности не менее важно и межотраслевое сотрудничество.

## Государственное управление

Во всем мире государственное управление становится более гибким и разносторонним, включая растущую роль компаний и общественных объединений в оказании публичных услуг.

Государственное управление должно руководствоваться принципом верховенства закона и ориентироваться на людей, гарантируя защиту основных прав и свобод человека. Важным механизмом укрепления третьего сектора и построения сплоченного общества является широкое распространение демократии участия. Поскольку прогнозируется сокращение численности населения трудоспособного возраста, публичному сектору также нужно разумно распределять свои трудовые ресурсы и сотрудничать с частным и гражданским секторами, поскольку потребность в публичных услугах не сократится. Налоговая нагрузка в Эстонии составляет 34 % ВВП (на 2020 г.) и снижается, так что к 2035 г. достигнет 32,7 % (исходя из предположения, что нынешние тенденции сохранятся). Снижение налоговой нагрузки связано с тем, что налоговые поступления от потребления растут медленней, чем ВВП. Это требует, среди прочего, сокращения бюрократии, формирования политики в сотворчестве с населением и третьим сектором, а также соглашения о роли государства, местных самоуправлений и сообществ в оказании общественных услуг (включая обеспечение безопасной жизненной среды). Помимо участия в общественной жизни пожилых людей и молодежи, не говорящие по-эстонски жители проявляют низкую социальную активность. Русскоязычная молодежь даже более вовлечена в гражданское общество, чем эстоноязычная молодежь, но в то же время уровень ее участия в волонтерской деятельности по сравнению с эстонской молодежью намного ниже (44 % и 52 % соответственно).

Кроме того, 45 % новых иммигрантов не участвуют в волонтерской деятельности, но хотели бы к ней присоединиться.

По данным ОЭСР, Эстония в процессе принятия решений недостаточно использует научные исследования и привлечение экспертов, и эффективность работы ее правительственных учреждений по сравнению с другими государствами ЕС находится на среднем уровне. Нужно добиться того, чтобы государство для инициирования необходимых изменений активно задействовало научные исследования и привлекало ученых к формированию политики. При этом важно, чтобы наука в большей степени, чем раньше, основывалась на потребностях Эстонии в области развития. Следует последовательно отдавать предпочтение инновационным решениям и технологиям, а также повысить эффективность обмена данными между учреждениями (и предприятиями), особенно обмена данными в режиме реального времени, и шире использовать возможности открытых и больших данных. Базовая инфраструктура электронных услуг и средства их использования хорошо развиты, и в ряде областей электронные услуги хорошо продвинулись (например, сбор налогов и администрирование), однако качество услуг неравномерно, к тому же необходимо повысить устойчивость цифровых решений. Чтобы обеспечить поддержание инфраструктуры электронных услуг, а также безопасность и развитие электронных средств, нужно последовательно вкладывать как в развитие базовой инфраструктуры, так и, при наличии технологических возможностей, в создание новых альтернатив существующим решениям. В то же время непрерывное развитие технологий (включая искусственный интеллект) открывает перед государством новые возможности более эффективного оказания действующих услуг и принятия дальновидных решений.

Достижение основных стратегических целей требует консенсуса между различными группами общества. При планировании государственной деятельности необходимо учитывать, что в настоящее время большая часть государственного бюджета (около 80 %) заведомо предназначена на покрытие законодательно определенных затрат. Сотрудничество между центральным правительством, местными самоуправлениями и общинами, расширенные консультации с общественностью для выработки решений, отвечающих потребностям людей, четкое разделение ролей в их реализации и обеспечение финансовых возможностей местным органам власти помогут привести государственное управление и качество государственных услуг в соответствие с ожиданиями людей. Одним из механизмов расширения прав и возможностей жителей Эстонии, общин, гражданских объединений и построения сплоченного общества является организация широких общественных инициатив и опросов по инициативе как государства, так и общественности.

# Стратегические цели Эстонии





# Пять стратегических целей



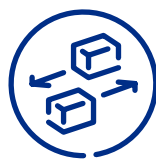
## Человек

Осмысленное, деятельное и берегающее здоровье



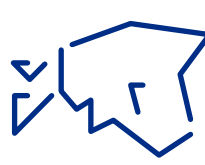
## Общество

Открытое, заботящееся и настроенное на сотрудничество



## Экономика

Сильное, новаторское и ответственное



## Жизненная среда

Соответствует всем требованиям, безопасная и качественная



## Государственное управление

Новаторское, надежное и ориентированное на человека

### Всемирные цели устойчивого развития



**Демократическое безопасное государство,  
содействующее сохранению и развитию эстонского народа, языка и культуры**

Стратегия «Эстония 2035» задает пять следующих из базовых принципов долгосрочных стратегических целей. Цели согласовывались в ходе двухлетних обсуждений по всей Эстонии и на основе опросов общественного мнения (в сотворчестве участвовало почти 17 000 человек).

Стратегические цели – это цели, основанные на ценностях и служащие основой для принятия страной стратегического выбора, реализации которых способствуют все документы стратегического развития Эстонии. Они также учитываются в стратегии государственного бюджета и при подготовке программы действий правительства.

Для достижения поставленных целей необходимо учитывать потребности Эстонии в области развития, глобальные тенденции, рамки политик Европейского союза и глобальные цели устойчивого развития.

### Следим за соблюдением основных принципов с помощью следующих показателей:

- коэффициент рождаемости в группе
- количество населения, в том числе доля проживающих за пределами Харьюсского и Тартусского уездов людей
- доля носителей и пользователей эстонского языка
- участие в культурной жизни
- доля населения, считающая Эстонию безопасным государством
- ощущаемые риски
- индекс гендерного равноправия,
- нетто-выбросы парниковых газов в тоннах CO<sub>2</sub> эквивалента), (в том числе сектор LULUCF)
- позиция Эстонии во всемирном индексе целей устойчивого развития

## Базовые принципы

Основой для достижения целей является безопасное демократическое государство, основанное на свободе, справедливости и верховенстве закона, в котором уважаются принципы правового и социального государства и в котором сохраняются и развиваются эстонские народ, язык и культура. Их достижение обеспечивает творческое, ответственное общество, которое ценит открытость и общность, сохраняет и продвигает самобытность Эстонии и обеспечивает разнообразное, открытое, современное, жизнеспособное культурное пространство. На протяжении всего времени своего существования эстонский народ придает большую ценность детям, но их наличие не должно ухудшать социальное положение семьи или вызывать экономические трудности. Эстонский язык должен оставаться жизнеспособным, в том числе как основной язык информации, образования и работы. Каждый должен иметь равные возможности самореализации и участия в жизни общества, независимо от индивидуальных характеристик и потребностей, принадлежности к определенным социальным группам, социально-экономическим возможностям и места проживания.

Безопасность Эстонии гарантируется членством и вкладом в НАТО и Европейский союз, а также тесным сотрудничеством с союзниками и другими зарубежными партнерами. Интересам Эстонии отвечает влиятельный единый основанный на ценностях, исходящий из учредительных договоров, солидарный и эффективно функционирующий как сообщество национальных государств Европейский союз, Государственная оборона Эстонии обеспечивается самостоятельной обороноспособностью и коллективной обороной, подкрепляемая сильной волей к защите страны. Расходы на оборону составляют не менее 2% ВВП и остаются в соответствии с формирующейся угрозой. В основе организации национальной обороны Эстонии лежит широкая концепция: свой вклад в национальную оборону должен вносить каждый.

К 2050 году Эстония должна быть конкурентоспособной, климатически нейтральной страной с инновационным обществом и экономикой, где обеспечена высококачественная и богатая видами жизненная среда, а также готовность и способность снизить неблагоприятные последствия изменения климата и максимально воспользоваться его благоприятными возможностями. Условием достижения целей устойчивого развития является гармоничное развитие культуры, социального, экологического и экономического секторов. В Эстонии решения принимаются на основе знаний, при выборе решений предпочтение отдается высокоэффективному инновационному подходу.

## Человек



### Следим за достижением цели с помощью следующих показателей:

- годы оставшейся здоровой жизни
- трудовая занятость, участие в культурной жизни, спорте и волонтерской работе
- степень участие в пожизненном образовании взрослых (в том числе неформальном)

## Стратегические цели

### Жители Эстонии – умные, активные заботящиеся о здоровье люди

**Мыслящий человек** ценит знания, защищает себя, других и окружающую среду (жизни), поддерживает все группы общества. Он любознателен, креативен и инициативен, хочет учиться и готов изменить характер своей работы.

**Активный человек** успешен, социально активен и ответственен, на протяжении всей своей жизни вносит свой вклад в свое развитие, как и в развитие своей семьи, сообщества и всего государства.

**Человек, заботящийся о здоровье**, бережет здоровье и ведет себя таким образом, чтобы защитить свою и чужую жизнь и окружающую среду. При этом он заботится как о психическом, так и о физическом здоровье.

## Общество



**Следим за достижением цели с помощью следующих показателей:**

- показатель участия и сотрудничества
- контакты между группами населения
- показатель постоянной относительной бедности

## Эстонское общество – равнодушное, ориентированное на сотрудничество, открытое

**Равнодушное общество** – внимательные люди, готовые прийти на помощь. Здесь у каждого есть возможность для самореализации на протяжении всей жизни, обеспечивается необходимая для этого сеть поддержки. Поддерживается совмещение работы, семьи и личной жизни, каждый вносит свой вклад в социальную и культурную деятельность, независимо от возраста, повышается благополучие людей.

**Ориентированное на сотрудничество общество** опирается на чувство принадлежности и готовности людей вносить активный вклад в достижение общих целей и создание благ. Каждый, семья и сообщество, а также неправительственные организации могут и хотят участвовать и сотрудничать в организации общества.

**Открытое общество** поддерживает изменения, которые создают общие ценности, и решает проблемы, стоящие перед государством и людьми. При этом эстонская культура и общины должны быть сильными, проявлять заботу и готовность к сотрудничеству, а люди – культурно образованными.

## Экономика



**Следим за достижением цели с помощью следующих показателей:**

- производительность труда в отношении к средней по Европейскому союзу
- за пределами Харьюмаа ВВП на душу населения превышает 27 – средний показатель по ЕС
- расходы на НИОКР в частном секторе
- производительность ресурсов

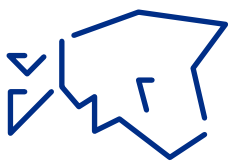
## Сильная, инновационная, ответственная экономика

**В Эстонии сильная экономика**, которая конкурентоспособна на международном уровне и находит новые возможности для бизнеса. Гибкая экономика, готовая к структурным изменениям, предлагая возможности развития во всех регионах.

**Инновационная основанная на знаниях экономика**, в которой используются новые технологии и бизнес-модели, а также гибкие формы работы. Созданы благоприятные условия для НИОКР и инновационной деятельности коммерческого сектора; ученые и компании работают вместе. Экономическая среда Эстонии приглашает работать, учреждать компании или вести бизнес дистанционно по виртуальным каналам, инвестировать, создавать и тестировать новые решения, приносящие пользу обществу в целом.

**Экономика Эстонии ответственно относится** к людям и природе. В стране создана безопасная экономическая среда, способствующая гибкому, инновационному, ответственному предпринимательству и честной конкуренции. Выросла ценность местных ресурсов; при использовании природных ресурсов учитываются и сохранение биоразнообразия, и социально-экономические последствия.

## Жизненная среда



**Следим за достижением цели с помощью следующих показателей:**

- удовлетворенность жизненной средой
- индекс экологических тенденций
- число погибших в результате травм, отравлений и некоторых других внешних причин на 100 000 населения

## Безопасная и качественная жизненная среда, учитывающая потребности всех жителей Эстонии

При формировании жизненной среды должны учитываться потребности всех людей, а решения – следовать основным принципам высококачественного общественного пространства и инклюзивного дизайна, чтобы обеспечить всеобщую доступность и комфорт в отношении духовного, физического и цифрового пространства. Используются инновационные технологии и близкие к природе решения, которые сокращают время в пути и обеспечивают хорошие условия жизни на всей территории Эстонии.

**Жизненная среда безопасна**, при планировании общественного пространства предпочтение отдается решениям, обеспечивающим доступ общественности к безопасному и здоровому образу жизни. Безопасная жизненная среда создается при участии каждого.

**Жизненная среда отличается высоким качеством** и предусматривает сохранение наследия и природного биоразнообразия. Люди сознательно относятся к общественному пространству, решения которого улучшают возможности сотрудничества и участия.

## Государственное управление



**Следим за достижением цели с помощью следующих показателей:**

- позиция в рейтинге глобального индекса присутствия (Elcano)
- индекс надлежащего управления
- доверие к государственным учреждениям
- доля инвестиций единиц местного самоуправления в общих государственных расходах

## Инновационное, надежное, ориентированное на человека государство

Эстония – страна с новаторским мышлением, которая ценит создание и использование знаний и общественная жизнь которой организована с помощью новых эффективных технологий, ориентированных на человека. Правовая и налоговая среда, а также организация государственного управления способствуют социальной сплоченности, внедрению новых решений, инновациям и гибкости управления. Государственные службы работают в фоновом режиме и предсказуемым образом, пространство данных защищено. Организация государственного управления Эстонии и участие в нем населения задают тенденции и являются примером для других стран.

**Эстония – надежное государство** для своих граждан и ценный партнер в международных отношениях. Государственное управление осуществляется открыто, то есть честным и прозрачным образом и в интересах общественности, с соблюдением принципа верховенства закона и гарантией основных прав и свобод людей. Эстония находится под охраной и защитой, хорошо известна в мире и занимает прочную международную позицию.

**Эстония – страна, ориентированная на человека**, где политика формируется в процессе сотворчества и население может участвовать в принятии важных решений. Государственные услуги отличает высокое качество и доступность вне зависимости от места проживания, они повышают благосостояние и безопасность людей.

# Необходимые изменения в Эстонии



# Необходимые изменения в Эстонии



**Компетенции  
и рынок труда**



**Сохранение,  
здоровье и  
социальная  
защита народа**



**Экономика  
и климат**



**Общественное  
пространство  
и мобильность**



**Государственное  
управление**

Для соблюдения основных принципов Эстонии, достижения стратегических целей и удовлетворения потребностей развития необходимы изменения в различных сферах жизни. Важное значение при этом имеет скоординированное целенаправленное кросс-секторальное сотрудничество. Выдвинутые и согласованные в ходе подготовки стратегии изменения, которые требуют повышенного внимания, собраны в тематические блоки. Их выполнение контролируют на основании более подробного годового плана действий и при необходимости вносят корректировки, связанные с влияющими на развитие Эстонии внутренними событиями и изменениями во внешней среде.

**Компетенции  
и рынок  
труда**

**Сделаем систему образования ориентированной на учащихся  
и гибкой**

Мы должны обеспечить изобилие и доступность возможностей обучения, плавное и гибкое перемещение между уровнями и видами образования и, для обеспечения применения принципов современного обучения, насколько это возможно, индивидуальный подход, поддерживающий развитие самостоятельного обучения и максимальное раскрытие потенциала каждого человека. С этой целью нужно объединить формальное и неформальное образование, а также общее и профессиональное среднее образование и разработать единый стандарт среднего образования. Продолжить оптимизацию школьной сети и предложить региональные образовательные центры для простоты внедрения новых форм обучения и возможностей увязки общего, профессионального и высшего образования и неформального обучения, включая работу с молодежью. Нужно связать региональные образовательные центры с региональными и местными заинтересованными сторонами, чтобы поддерживать развитие предпринимательства и подготовку кадров в регионах. Расширить преподавание общих навыков и компетенций будущего в учебных программах разных уровней и типов образования, больше интегрируя в них практический опыт и навыки в сотрудничестве с работодателями. Обеспечить качественную молодежную работу, доступную по всей Эстонии, что создает для всей молодежи возможности для всестороннего развития, успеха, приобретения опыта и становления независимыми. Поддерживать обучение на эстонском языке и разрабатывать цифровые учебные материалы на эстонском языке для всех уровней образования и пожизненного обучения. Поддерживать научно обоснованную разработку и внедрение разнообразных методов и техник обучения (включая цифровую педагогику) с целью персонализации и индивидуализации обучения и обогащения его технологиями (аналитика обучения, искусственного интеллекта и т. д.). Обеспечить беспрепятственное передвижение в связи с учебой в рамках Европейского образовательного пространства. Знание иностранных языков усиливает международную мобильность и сотрудничество, поэтому мы должны поддерживать их изучение. В то же время мы предоставляем возможность изучать эстонский язык, в том числе цифровые решения, проживающим за рубежом соотечественникам и другим заинтересованным лицам.



## **Приведем знания, навыки и установки людей в соответствие с потребностями рынка труда и структурными изменениями в экономике**

Модернизировать систему образования взрослых (включая разработку комбинированной модели финансирования и принципов обеспечения качества, изменения в системах налогообложения и поддержки, привлечение сети культурных учреждений), чтобы обеспечить готовность к работе будущего и адаптацию к структурным изменениям в экономике. Нам следует развивать систему прогнозирования навыков и потребностей (OSKA) и создать возможность анализа больших данных, чтобы лучше увязать образование и потребности рынка труда. В высшем и профессиональном образовании мы развиваем систему аттестации частичной квалификации, а также расширяем целевую группу и перечень специальностей для обучения без отрыва от работы. Основное внимание нужно уделить эффективности поддержки возвращения на рынок труда людей без профессионального образования и неактивных людей (включая пожилых, не учащуюся и не работающую молодежь, людей с попечительской нагрузкой) и предотвращения ухода с рынка труда пожилых людей. Это особенно актуально в Северо-Восточном и Юго-Восточном регионах Эстонии и обеспечит региональный баланс рынка труда для всей страны. Помимо этого, мы должны расширить возможности обучения для людей с высоким уровнем компетенций и образования, уделяя внимание областям интеллектуальной специализации, а также общим навыкам и компетенциям будущего.

## **Подготовимся к работе будущего**

Изменение бизнес-моделей и форм работы требует готовности общества обеспечить необходимые основы для труда будущего. С этой целью адаптируем к новым формам работы налоговую систему, трудовое законодательство и правила социальной защиты, чтобы и здесь обеспечить равное обращение, например для фрилансеров креативной экономики и временных или дистанционных штатных работников (в том числе при трансграничной работе). Распространение нетрадиционных форм работы сопровождается необходимостью поддержки возможностей для удаленной работы, модернизации рабочей среды (включая цифровую инфраструктуру) и обеспечения безопасности независимо от формы работы. Мы должны разработать учебные программы по развитию знаний и навыков, необходимых для работы будущего, повышать уровень подготовки учителей, лекторов и инструкторов и модернизировать учебную среду для внедрения обновленных учебных программ.

## **Повысим качество высшего образования и эффективность его финансирования**

В целях повышения качества и международной конкурентоспособности высшего образования мы должны расширить обучение без отрыва от работы, обучение предпринимательству в магистратуре и докторантуре, возможности практики и стажировки. Мы стремимся к гендерному балансу в высшем образовании. Мы должны поддерживать сохранение и развитие учебных программ на эстонском языке в высших учебных заведениях, а также развитие эстонской профессиональной и исследовательской лексики. Пересмотреть модель финансирования высшего образования, включая обновление системы студенческих ссуд, пособий и стипендий. В то же время нельзя ограничивать доступ к высшему образованию. Мы должны повысить соответствие образования потребностям общества и рынка труда, а также теснее связать высшее образование с НИОКР.



## Создадим благоприятную среду для талантов

Чтобы стимулировать развитие талантов, мы должны создать комплексную систему выявления и поддержки талантливых учащихся. Важно расширять и продвигать возможности интегрированного обучения науке, технике и творческим дисциплинам, а также обеспечить восполнение численности учителей, требуемой на всех уровнях образования, в том числе неформального. Мы должны создать правовое пространство, которое содействует развитию навыков, необходимых для «умного» предпринимательства, и, при необходимости, привлечению в Эстонию талантов из других стран. Необходимо уделять внимание разработке программ политики в отношении талантов, включая меры, направленные на иностранных студентов.

## Повысим социальную сплоченность и равенство возможностей в сфере образования и на рынке труда

Сокращение численности населения трудоспособного возраста ведет к изменению баланса между местной и иностранной рабочей силой. Создавая равные возможности в образовании и на рынке труда, мы модернизируем услуги адаптации и интеграции, организацию образования и изучения языков для людей, для которых родным языком является не эстонский, а также должны разрабатывать решения, которые позволят местному населению оставаться активным на национальном рынке труда. Помимо этого, мы должны уделить намного больше внимания упрощению возвращения в Эстонию. Для обеспечения равных возможностей мы должны развивать инклюзивное образование, интегрировать образовательные, социальные и медицинские, культурные услуги с услугами поддержки рынка труда, разрабатывать меры минимизации разрыва в оплате труда и сокращать гендерную сегрегацию в образовании и карьере.

## Сохранение, здоровье и социальная защита народа

## Разработаем комплексную политику в области народонаселения и семьи, обеспечивающую устойчивость и благополучие эстонского народа

Чтобы обеспечить устойчивость населения, мы разрабатываем комплексную политику в области народонаселения и семьи, которая поддерживает деторождение и родительство и направлена на повышение благосостояния семей, способствуя тем самым сокращению разрыва между желаемым и фактическим количеством детей. При разработке мер политики мы должны учесть все разнообразие потребностей и предпочтений семей на протяжении периода воспитания детей. Мы поощряем общество, ценящее сплоченность поколений, и поддерживаем социальную активность и достойное старение пожилых людей (например, расширяя их вклад в волонтерскую работу). Чтобы обеспечить благополучие детей, государство в сотрудничестве с местными самоуправлениями работает над созданием решений, которые поддерживают позитивное родительство и предотвращают жестокое обращение с детьми, обновляем механизмы защиты детей и систему поддержки детей с особыми потребностями, развиваем услуги для детей с комплексными проблемами и продолжаем переход к семейному попечению.

## **Формируем жизненную среду, установки и поведение людей, содействующие сохранению здоровья и окружающей среды и сокращали рискованное поведение**

Чтобы продлить продолжительность жизни и здоровой жизни людей, важно сформировать у людей осознанное отношение и поведение, чтобы они заботились о своем здоровье, берегли свою жизнь и ресурсы, снижали рискованное поведение, предотвращали несчастные случаи и защищали окружающую среду. С этой целью планируются как комплексные профилактические меры, так и консультационные услуги на кросс-секторальной и территориальной основе. Мы должны пользоваться постоянными формами сотрудничества, основанными на территориальном подходе и нетворкинге. Совершенствование просвещения населения в отношении здоровья и снижение рискованного поведения также поддерживаются развитием цифровых решений. Помимо пропаганды здорового образа жизни (включая сбалансированное питание, достаточную физическую и умственную активность и социальное взаимодействие), мы должны повышать осведомленность людей об окружающей их среде начиная с дошкольного образования, поскольку это напрямую влияет на здоровье общества в целом. Мы должны обеспечить безопасность продуктов и химикатов, питьевой воды, лекарств и повысить доступность качественных продуктов питания.

## **Поддержим психическое здоровье и сократим психологическое и физическое насилие**

Чтобы разработать комплексную систему поддержки психического здоровья, нам нужно согласовать общие принципы и меры и обеспечить доступность и качество необходимых услуг на протяжении всей жизни человека. Мы должны разработать систему раннего выявления и повысить роль семьи и местного сообщества в профилактике и поддерживающей реакции на проблемы психического здоровья и на насилие, чтобы люди обладали знаниями и навыками для снижения психических рисков и распознавания опасностей (например, выгорание) и проблем психического здоровья по мере их возникновения и знали, когда и куда обращаться за помощью. Мы должны расширять спектр научно обоснованных профилактических и социальных программ, которые помогают предотвратить и уменьшить школьную травлю, преследование или домогательства на рабочем месте и в других сообществах, насилие в близких и сексуальных отношениях, а также снижать рискованное поведение, повышать осведомленность и предотвращать экстремистское поведение и радикализацию. Мы разрабатываем сеть помощи жертвам насилия и меры по предотвращению его повторения. Мы также уделяем внимание решению психических проблем, вызывающих противозаконное поведение, в том числе в тюрьмах.

## **Модернизируем трудовое здравоохранение, так чтобы оно поддерживало здоровье и сокращало нетрудоспособность**

Чтобы увеличить продолжительность здоровой жизни и снизить нетрудоспособность, мы должны разработать эффективные инновационные услуги трудового здравоохранения и безопасности труда, включая целевые информационные и консультационные услуги и инфотехнологические решения в поддержку охраны труда и техники безопасности. Мы также улучшаем качество и доступность услуг трудового здравоохранения. Мы разрабатываем систему поддержки людей с временной нетрудоспособностью, чтобы она поддерживала их занятость и предотвращала стойкую нетрудоспособность. Мы повышаем осведомленность участников рынка труда о различных факторах риска (в том числе о факторах риска психического здоровья, травле и домогательствах на работе).

## **Интегрируем медицинские и социальные услуги с ориентацией на человека**

Ключевым фактором в ориентированных на человека социальном обеспечении является интеграция медицинских и социальных услуг, поддержанная хорошими условиями для отдыха. С этой целью мы создаем действующую систему координации, основанную на партнерстве между государством и местными самоуправлениями, которая обеспечит комплексный подход к нуждам людей. Предоставляя интегрированные услуги, мы должны разработать услуги на новых основах, модернизировать и интегрировать существующие услуги, а также инвестировать в инфраструктуру оказания услуг (модернизируем как сеть общественных услуг, так и сеть больниц и медицинских учреждений). Цель состоит в том, чтобы в социальной, медицинской и трудовой сфере перейти к системе, которая учитывает весь жизненный путь и потребности человека и действует в фоновом режиме при поддержке научно обоснованных цифровых решений и комплексного использования данных.

## **Интегрируем решения персональной медицины в повседневную работу системы здравоохранения**

Чтобы продлить здоровую жизнь, мы должны интегрировать решения персональной медицины в повседневную работу системы здравоохранения, включая интеграцию генетических и медицинских данных человека в научно обоснованные процессы принятия решений как в лечении, так и в профилактике. Мы должны разрабатывать услуги, которые учитывают поведение человека в отношении здоровья, окружающую среду и генетические данные и позволяют людям, в том числе врачам, эффективно предотвращать заболевания и контролировать состояние здоровья и лечение. Чтобы сделать персональные медицинские услуги более эффективными, мы поддерживаем разработку соответствующих цифровых решений, расширение обмена данными (в том числе международного) и соответствующую научную деятельность, обновление правовой среды, регулирование использования данных, обучение специалистов здравоохранения и повышение осведомленности человека и общества.

## **Модернизируем организацию социальной защиты с учетом социальных изменений**

Мы должны обеспечить людям адекватное медицинское страхование и устойчивое финансирование здравоохранения, которое поддерживает доступность медицинских услуг, оборудования и лекарств, а также сокращение очередей. Мы обеспечим устойчивость пенсионной системы и благополучие пенсионеров. С этой целью мы должны ввести льготную систему пенсий по старости и за выслугу лет, поддерживать накопление на пенсию, способствовать распространению пенсий от работодателя и повышать финансовую грамотность населения. Широкое распространение новых форм работы требует большей гибкости схем пособий по безработице и увольнению, а также корректировки схем социальной защиты. Мы должны договориться о разделении ответственности между человеком, государством и местными самоуправлениями в поддержку социальной защиты на основе потребностей и обновить модель финансирования долгосрочного попечения.

## **Повысим благополучие и социальную активность людей с особыми потребностями и эффективность системы долгосрочного попечения**

Услуги здравоохранения, защиты труда и социальной защиты, а также сектора культуры (например, предоставление вспомогательных средств реабилитации, опорные и реабилитационные услуги, информационные услуги, доступ к культурным и спортивным мероприятиям) должны быть скоординированы и связаны с целью улучшения, среди прочего, благополучия людей с особыми потребностями. Чтобы предотвратить потребность в долгосрочном попечении, мы должны разработать систему соответствующих услуг, включая внедрение принципа раннего обнаружения и создание систем и инструментов оценки. Мы должны разработать попечительские услуги, обеспечивающие гарантированный доступ к услугам попечения и поддержки, и прежде всего – дома и в обществе, инвестировать в модернизацию инфраструктуры и поддерживать использование технологий и инновационных решений в социальном секторе. С этой целью нужно увеличить количество работников длительного попечения и повысить их квалификацию посредством обучения, в том числе без отрыва от работы.

## **Экономика и климат**

### **Внедрим новые решения по поощрению коммерческих НИОКР и инноваций**

Цель состоит в том, чтобы увеличить инновационный и научно-исследовательский потенциал эстонского бизнеса, что способствует росту его производительности и международной конкурентоспособности. С этой целью мы должны разрабатывать инновационные услуги и поддерживать все этапы развития компаний и технологий, такие как мониторинг рынка новых технологий и консультирование по вопросам интеллектуальной собственности, новых бизнес-моделей и креативных компетенций. Помимо этого, нужно реорганизовать поддержку прикладных исследований и увеличить инвестиции государственных компаний в НИОКР. Мы должны помочь знаниям, рожденным в эстонских исследовательских учреждениях, быстрее достигать бизнеса и должны поощрять сотрудничество между научными учреждениями и субъектами предпринимательской деятельности.

Мы должны сформировать из эстонской системы НИОКР и инноваций хорошо функционирующее единое целое с тесной интеграцией и взаимной поддержкой научно-исследовательской деятельности коммерческого и публичного сектора. Учитывая, что интеграция цифровых технологий в коммерческий сектор в Эстонии по сравнению с другими европейскими странами слабая, мы должны поддерживать цифровизацию и автоматизацию компаний и обеспечить качество данных, позволяющее компаниям в режиме реального времени обмениваться данными и общаться с государством. В сфере деловой дипломатии мы также должны ориентироваться на наукоемкие предприятия. Чтобы уменьшить региональные различия в бизнесе, мы должны поддержать ускорение структурных изменений в экономике за пределами Харьюского уезда.

## **Повысим мощность**

### **важных для экономики Эстонии секторов**

Чтобы обеспечить сотрудничество в области НИОКР между научно-исследовательскими учреждениями и коммерческими предприятиями в областях (включая сельские и прибрежные районы), важных для экономики Эстонии и ее регионов (например, экологичные технологии, сбережение и повышение ценности местных ресурсов, информационные и коммуникационные технологии), мы должны выработать секторальные программы НИОКР, переосмыслить варианты «умной» специализации, предлагать поддержку участникам стратегических цепочек добавленной ценности Европейского союза и продвигать устойчивую биоэкономику. Наша цель – стать в определенных отраслях мировым лидером НИОКР, их внедрения и защиты, чтобы привлекать иностранные инвестиции и экспортировать высокотехнологичные товары и услуги.

## **Создадим гибкую безопасную экономическую среду, которая способствует ответственному инновационному предпринимательству и честной конкуренции**

Хотя предпринимательская среда Эстонии в настоящее время в целом конкурентоспособна и стабильна, нам нужно повышать способность адаптироваться к изменениям. Преимуществом Эстонии в мировом масштабе является использование цифровых технологий в государственном секторе и, как следствие, простота делопроизводства. Мы должны сделать Эстонию цифровым центром притяжения, куда стремятся как в виртуальном пространстве, на основе электронного резидентства, так и в физическом, чтобы создавать компании и предлагать свои услуги всему миру. При этом мы должны создать законодательство и налоговую среду, которая позволяет внедрять новые бизнес-модели (например, платформенную экономику, социальное предпринимательство) и формы работы в Эстонии и, в более широком смысле, во всем Европейском союзе, поддерживать НИОКР и инновации на всех этапах развития предприятий и технологий и по возможности учитывать региональные различия. Необходимо способствовать охране окружающей среды и ответственному предпринимательству посредством новых правовых актов и других мер благоприятствования, обеспечивая баланс между ожиданиями предпринимателей и потребителей. Следует уменьшить количество бюрократических препятствий для предпринимательства. Необходимо развивать банковское дело и рынки капитала, чтобы повысить способность преодолевать кризисы и увеличить возможности финансирования для предприятий во всех регионах. Следует повысить осведомленность общественности и частного сектора об угрозах, связанных с экономической безопасностью.

## Используем возможности экономики замкнутого цикла

В целях увеличения переработки материалов и использования вторичного сырья следует поощрять использование устойчивых моделей производства и потребления. На предприятиях необходимо повышать эффективность использования ресурсов, в том числе энергоэффективность, например, за счет поддержки промышленного симбиоза, цифровизации и более ресурсоэффективных технологий. Необходимо реорганизовать управление отходами исходя из иерархии отходов и внедрять инновационные решения для сокращения образования отходов и увеличения переработки материалов и отдельного сбора отходов.

## Перейдем к климатически нейтральному производству энергии обеспечивая энергобезопасность

Требуется рассмотрения альтернатив и выбора переход к климатически нейтральному производству энергии, обеспечивающему хорошее качество воздуха. Мы должны обеспечить работоспособность системы энергетической безопасности и надежность энергоснабжения как во время, так и до перехода к климатически нейтральному производству энергии. Чтобы увеличить долю возобновляемой энергии, мы должны найти решение, которое будет учитывать безопасность государства, защиту окружающей среды и интересы населения. Мы открыты новому и поддерживаем новые решения, такие как морская ветроэнергетика. Чтобы отказаться от производства электроэнергии из сланца, мы должны в переходный период содействовать нейтрализации социально-экономических последствий сокращения ее производства, разработать и внедрить пакет услуг и инвестиций для Ида-Вирумаа, который поможет жителям, предприятиям и самоуправлениям региона получить выгоду от изменений и обеспечить справедливость при переходе к новой модели экономики.

## Общественное пространство и мобильность

## Обеспечим жизнеспособность культурного пространства

Мы должны обеспечить возможность участия, совместную деятельность и доступность различных культурных мероприятий для жителей Эстонии и зарубежных соотечественников, способствуя сотрудничеству, гибкости и креативности различных учреждений и организаций. Сюда относятся предложение краткосрочной работы, гибкий транспорт, удаленная работа, сотрудничество с частным сектором и т. д. Создать возможности сохранения и развития собственной культуры и ценить культурных лидеров. Мы рассматриваем культуру как объединяющую людей платформу для сотрудничества. Мы должны внедрять новые технологии для повышения качества создания, хранения и доступности цифровой культуры, диверсификации коммерческих услуг и содействия повторному и перекрестному использованию цифрового контента.



## **Обеспечим качественное комплексное планирование и модернизацию общественного пространства с учетом потребностей общества, изменения населения, здоровья и защиты окружающей среды**

Принимая решения, касающиеся общественного пространства, надлежит следовать принципам создания качественного пространства: качественное пространство объединяет художественные, технологические и экономические решения и природную среду в единое сбалансированное целое. Необходимо обеспечить доступность для всех людей на протяжении всего жизненного цикла. Это включает в себя планирование сельского и городского пространства, архитектуру зданий, общественное пространство снаружи и внутри зданий и является основой для создания устойчивой и целостной жизненной среды, исключающей сегрегацию. Необходимо обеспечить целостное и регионально сбалансированное территориальное развитие государства, согласовав инвестиции государства и местного самоуправления. Следует использовать продуманные территориальные решения для адаптации к изменениям численности населения, в условиях сокращения численности населения делать заселение более компактными. Необходимо уважать культурное наследие и создавать новые культурные ценности посредством достойных пространственных решений. При планировании общественного пространства мы более широко, чем прежде, внедряем принципы создания безопасности пространства для обеспечения безопасного и не представляющего угрозы поведения и поддерживаем решения, которые повышают физическую активность, поддерживают здоровье и обеспечивают доступность. Среди прочего следует повышать компетентность в создании общественного пространства, улучшать качество и доступность фонда зданий с помощью долгосрочного общегосударственного плана реновации, использовать решения, которые повышают устойчивость городских поселений к последствиям изменения климата, и создавать инфраструктуру устойчивого управления отходами, централизованного водоснабжения и канализации. Кроме того, необходимо картировать и устойчиво использовать полезные ископаемые.

## **Предложим соответствующие потребностям охватывающие все виды транспорта синергические транспортные услуги**

При разработке основанной на потребностях, гибкой и ориентированной на пользователя транспортной услуги необходимо исходить из разумного использования данных о мобильности. Для обеспечения интегрированности и мобильности по всей Эстонии следует разработать и внедрить модель, учитывающую социально-экономические и экологические факторы. При этом необходимо поощрять использование общественного транспорта и каршеринга, а также здоровые и экологически безопасные виды транспорта.



## **Создадим безопасную, экологически чистую, конкурентоспособную, основанную на потребностях и устойчивую транспортную и энергетическую инфраструктуру**

В транспортном секторе важную роль играет работа по сокращению выбросов парниковых газов. Необходимо создать инфраструктуру для перехода на экологически чистые транспортные средства, увеличить использование экологически чистых транспортных средств в государственном секторе, развивать международные и внутригосударственные коммуникации для сокращения времени на поездки на большие расстояния и повышения безопасности дорожного движения и его доступности. Мы открыты и поддерживаем новые технологии, такие как использование водорода. Переход к климатически нейтральному производству энергии также требует строительства поддерживающей инфраструктуры. С этой целью следует синхронизировать электросеть с полосой частот континентальной Европы, создать необходимые сетевые подключения для производства возобновляемой энергии, а также развернуть интеллектуальные сети, возможности краткосрочного и долгосрочного хранения.

## **Государственное управление**

### **Повысим единство управления и обеспечим бесперебойность работы государства**

В условиях стареющего и сокращающегося населения эффективность государственного управления должна повышаться, поскольку существует необходимость предоставлять все более качественные государственные услуги все меньшим и меньшим количеством ведомств, чтобы они были доступны всем, независимо от места их проживания. С этой целью надлежит сделать организацию управления основанной на потребностях и более гибкой. Необходимо обеспечить государству пополнение штата обладающих необходимыми навыками работников (например, учителей, медицинских работников, спасателей, полицейских, работников тюрем, профессиональных юристов) и чиновников с учетом региональных потребностей (в том числе в удаленных регионах и регионах с сокращающимся населением). Необходимо развивать организации и людей, чтобы они могли адаптироваться к глобальным изменениям, а также стратегическое планирование и на государственном уровне, и на уровне местного самоуправления. Также следует развивать Эстонию как цифровое государство и экономику данных. С учетом роста киберугроз и геополитических изменений необходимо развивать кибербезопасность в различных областях жизни как в Эстонии, так и в Европейском союзе в целом, внедрять устойчивые решения для повышения уровня выявления киберпреступлений и более эффективного производства по ним, а также обеспечения непрерывности жизненно важных услуг и инфраструктуры. Мы поддерживаем активное гражданское участие молодежи и ее связь с Эстонским государством.

### **Повысим качество и доступность услуг государства и местного самоуправления, пересмотрим распределение ответственности**

Все государственные услуги в физическом и/или цифровом пространстве должны быть доступными во всех отношениях человеку и качественными, независимо от места проживания, возраста, особых потребностей или других характеристик человека. С этой целью необходимо пересмотреть распределение ответственности между государственным и местным уровнями при предоставлении услуг.

При этом следует укреплять партнерство между государством и единицами местного самоуправления и повышать роль единиц местного самоуправления за счет развития децентрализации и регионального сотрудничества. Необходимо также развивать сотрудничество государственного сектора с частным сектором, НПО и сообществами. При разработке государственных услуг следует сделать возможности использования максимально простыми и удобными для людей (в том числе предлагая поддержку на эстонском языке и при необходимости на других наиболее распространенных языках). Необходимо сделать услуги максимально функциональными с учетом фона и предсказуемыми, используя при этом все имеющиеся данные безопасно, с учетом воли человека и основных прав. Следует применять принцип единого места делопроизводства как в физическом, так и в цифровом пространстве. Необходимо развивать систему юстиции и повышать эффективность применения прав исходя из принципов правового государства.

### **Повысим влияние и разносторонность науки, поддерживая ее высокий уровень**

Наука в Эстонии находится на высоком уровне, однако использование результатов научных исследований и разработок в обществе до сих пор было скромным. Необходимо лучше координировать как формальное, так и неформальное общение между учеными, государственным сектором, предпринимателями и третьим сектором, чтобы наука лучше прежнего отвечала потребностям общества. Чтобы обеспечить хорошо функционирующую, развивающуюся и междисциплинарную научную систему, мы обеспечиваем стратегическое развитие научных институтов, в том числе продолжаем финансировать фундаментальные исследования для получения новых знаний, технологий и идей, поощряя прирост учёных, обеспечивая возможность пользоваться научной инфраструктурой на хорошем уровне и участвовать в международном цикле знаний. Следует обеспечить ученым конкурентоспособные условия работы и возможности карьерного роста, чтобы эстонские научные учреждения стали привлекательными работодателями, а ученые – ценными партнерами в обществе как для предпринимателей, так и для государственного сектора. Необходимо разработать модель академической карьеры, поддерживающую разностороннее развитие и обеспечивающей большую стабильность (в том числе завершить реформу докторантуры). Необходимо способствовать мобильности работников между университетами, предприятиями и государственным сектором, открыть исследовательскую инфраструктуру для совместного использования как предприятиями, так и государственным сектором, а также улучшить качество услуг по передаче университетских знаний. Следует расширять доступность и улучшать использование результатов научных исследований (в том числе развитие открытой науки) и поддерживать распространение в обществе мышления, основанного на знаниях, в том числе граждановедения. Мы поддерживаем эстонские исследования и науки, которые занимаются изучением эстонского народа, языка, культуры, идентичности и самосознания, а также тем, необходимых для функционирования государства. Мы обеспечиваем развитие решений, использующих лингвистические технологии, и поощряем их максимально широкое внедрение.

### **Укрепим международное положение государства и обеспечим его безопасность**

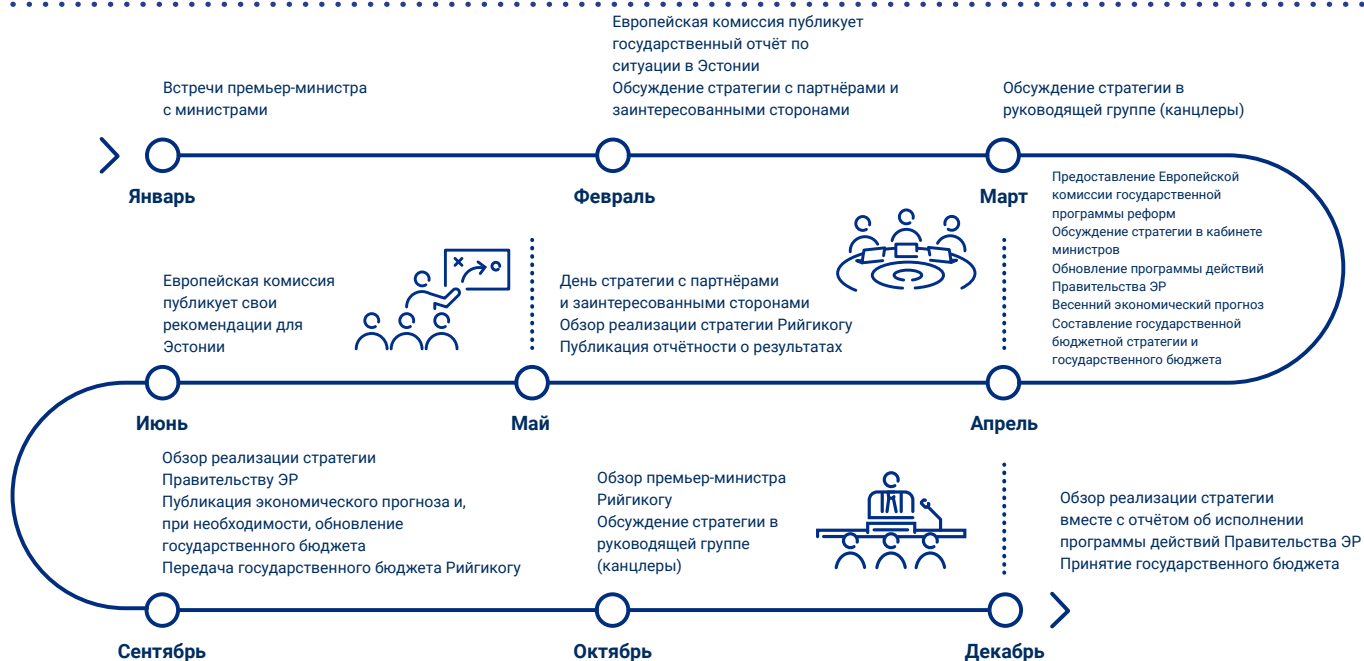
Важным направлением является целостность внешней политики Эстонии, направленной на обеспечение заметного положения Эстонии в мире и поддержание прочных отношений с союзниками. Необходимо сконцентрировать усилия на том, чтобы делиться сильными сторонами Эстонии со всем миром, опираясь на достижения Эстонии в сфере дигитализации, культуры, спорта и др., обеспечивая при этом положительный опыт гостям Эстонии и сбалансированное воздействие туризма на местную культуру и окружающую среду. Для обеспечения экономической безопасности и стабильности Эстонии следует быстро проводить более глубокие и прозрачные фоновые исследования значительных иностранных инвестиций.

Улучшению международного положения Эстонии способствует знание жителями иностранных языков, что упрощает общение между народами и дает конкурентное преимущество как предпринимателям, так и работникам. Необходимо повысить эффективность сотрудничества в целях развития для построения мирных обществ во всем мире. Следует на широкой основе развивать государственную оборону и повышать готовность общества к кризисам и устойчивость к гибридным угрозам. Эстония делает всё возможное для развития международных отношений на основе договоров, укрепления Европейского союза и НАТО и развития дружественных отношений с союзниками для обеспечения всеобъемлющей безопасности Эстонии и союзников. Мы развиваем инфраструктуру, необходимую для присутствия союзников. Надлежит обеспечить необходимую для присутствия союзников инфраструктуру и сделать так, чтобы организация военной службы больше учитывала способности людей. В сотрудничестве с частным и третьим секторами необходимо повысить эффективность работы по предотвращению, выявлению незаконной миграции и производству по соответствующим случаям. Необходимо повышать нашу устойчивость к угрозам конституционному порядку, включая гибридные угрозы и враждебное влияние. Необходимо обеспечить функционирование жизненно важных служб и повысить ответственность сообществ в обеспечении безопасности и профилактики преступности (в том числе повышение осведомленности людей о их роли в государственной обороне и обеспечении безопасности сообщества). Для поддержания способности правоохранительных органов и спасательной сети реагировать на угрозы на соответствующем уровне с помощью технических и инновационных решений надлежит сделать услуги по повышению безопасности более эффективными. Необходимо позаботиться об обеспечении эффективного управления киберрисками цифрового общества и высокую надежность киберпространства Эстонии.

# Будущее Эстонии зависит от вклада каждого



# Реализация стратегии



За составление и реализацию стратегии «Эстония 2035», а также за координацию ее изменений отвечает Государственная канцелярия в сотрудничестве с Министерством финансов. Реализация стратегии «Эстония 2035» будет вестись прежде всего через секторальные планы развития и программы. Достижение стратегических целей Эстонии требует также вклада единиц местного самоуправления, организаций государственного, третьего и частного секторов, а также осведомленности эстоноземельцев при принятии повседневных решений.

В рамках стратегического планирования и финансового управления «Эстония 2035» играет центральную роль в качестве инструмента долгосрочной стратегии развития страны и межсекторальной координации. Цели и необходимые изменения, согласованные в стратегии «Эстония 2035» соблюдаются в секторальных планах развития, которые утверждает правительство Республики, и программах, которые утверждает министр. Считаем важным, чтобы отчетность о реализации стратегии была для связанных сторон как можно менее обременительной, а также соответствовала государственной бюджетной стратегии и бюджету действий.

Планы развития и программы, составляемые в дальнейшем на основе стратегии «Эстония 2035», будут также отражать цели секторальной политики Эстонии в Европейском союзе и вопросы реализации глобальных целей устойчивого развития. В значении процесса экономической координации Европейского семестра стратегия «Эстония 2035» – это наша государственная программа реформ (National Reform Programme). Ежегодный государственный отчет Эстонии, подготавливаемый в рамках Европейского семестра, и опубликованные рекомендации для отдельных стран являются вводными данными для анализов реализации стратегии «Эстония 2035».

Достижение стратегических целей стратегии «Эстония 2035» должно поддерживаться государственными решениями в области фискальной политики. Государственный бюджет Эстонии устойчив и нацелен на макроэкономическое равновесие. Перспективы экономического роста в ближайшие годы скромны, в ближайшие десять лет они упадут ниже 2 % из-за, среди прочего, сокращения численности населения трудоспособного возраста (согласно оценкам, продолжится нынешняя ситуация). С одной стороны, бюджетная позиция в последние годы была близкой к номинальному равновесию и стабильной, с другой стороны, быстрого роста доходов государственного бюджета не предвидится, и в результате новые инвестиционные возможности могут уменьшиться, а сохранить существующие бюджетные соглашения может оказаться труднее.

Эстония – небольшое эффективное государство, в котором расходы на государственный сектор (39,3 % от ВВП в 2018 году) ниже, чем в среднем по Европейскому союзу (45,7 %). По общим расходам на услуги государственного сектора Эстония в Европейском союзе занимает четвертое место с конца. Поскольку общие государственные расходы Эстонии уже ниже, чем в Европейском союзе, а государственное управление довольно экономное, для достижения долгосрочных целей стратегии «Эстония 2035» необходимо учитывать финансовое положение Эстонии и при необходимости принимать решения о перенаправлении национальных стратегических расходов или налоговой политике, которые могут изменить существующие парадигмы. Одна из возможностей – это более тесное сотрудничество между частным и государственным секторами.

«Эстония 2035» – стратегия, поддерживающая сотрудничество между Рийгикогу и правительством Республики для достижения долгосрочных целей Эстонии. Как минимум раз в год каждый член правительства выступает в Рийгикогу с докладом, в котором дает анализ действий в сфере своей ответственности. Это позволит члену правительства рассмотреть важные тенденции и стратегические решения в данной сфере, а членам Рийгикогу даст возможность получить обзор тенденций во всех областях политики в течение года.

Премьер-министр выступает с докладом в Рийгикогу как после представления в парламент стратегии государственного бюджета, так и государственного бюджета, давая, помимо прочего, обзор о связях между изменениями, необходимыми для достижения стратегических целей «Эстония 2035», и планированием государственных денежных средств. Рассмотрению государственного бюджета предшествует ознакомление с его основными положениями в комиссиях Рийгикогу.

Таким образом, стратегия «Эстония 2035» на уровне правительства Республики тесно связана с процессом бюджетной стратегии государства. Ежегодно состоятся встречи премьер-министра и министров, на которых обсуждается достижение стратегических целей «Эстония 2035» и обговариваются решения для необходимых изменений. Перед встречами, посвященными государственной бюджетной стратегии, директор по стратегии Государственной канцелярии на заседании Кабинета министров представляет анализ состояния реализации стратегии «Эстония 2035», указывая на возможные узкие места в реализации стратегии. Перед обсуждением государственного бюджета осенью Государственная канцелярия дает членам правительства обратную связь о том, как удалось устранить обсужденные весной узкие места или принять решения для изменения в стратегии и какие из них требуют решения при составлении государственного бюджета.

Раз в год с ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами проводится день стратегии, на котором дается анализ достижения целей стратегии, обмениваются лучшим опытом удовлетворения потребностей в области развития и вносятся предложения по реализации стратегии.

eesti2035.ee

